

杭州市科学技术局  
2021 年度部门决算  
(汇总)

# 目 录

一、部门基本情况 .....	(1)
二、2021 年度部门决算公开表 .....	(4)
三、2021 年部门决算情况说明 .....	(4)
(一) 收入支出决算总体情况说明 .....	(4)
(二) 收入决算情况说明 .....	(4)
(三) 支出决算情况说明 .....	(4)
(四) 财政拨款收入支出决算总体情况说明 .....	(4)
(五) 一般公共预算财政拨款支出决算情况说明 .....	(5)
(六) 一般公共预算财政拨款基本支出决算情况说明...	(10)
(九)一般公共预算财政拨款“三公”经费支出决算情况说明	(11)
(十) 机关运行经费支出说明.....	(13)
(十一) 政府采购支出说明.....	(13)
(十二) 国有资产占有情况说明.....	(13)
(十三) 预算绩效情况说明 .....	(14)
四、名词解释 .....	(19)

附件 1：2021 年度杭州市科学技术局（汇总）公开表

附件 2：绩效评价报告

## 一、部门基本情况

### (一) 部门职责

1. 贯彻实施创新驱动发展战略，拟订全市科技发展、引进国外智力规划和政策，起草相关地方性法规、规章草案并组织实施。

2. 统筹推进全市科技体制改革，会同有关部门健全科技创新激励机制。优化科研体系建设，指导科研机构改革发展。推进重大科技决策咨询制度建设。

3. 协调推进全市科技管理平台建设。会同有关部门提出优化配置科技资源的政策措施建议，推动多元化科技投入体系建设。统筹协调全市基础研究、科研攻关和成果转化，协调管理并监督实施各类科技计划。组织实施创新调查和科技报告制度。

4. 拟订全市基础研究规划、政策并组织实施，组织协调基础研究和应用基础研究，拟订重大科技创新基地建设规划并监督实施，参与编制重大科技基础设施建设规划和监督实施，牵头组织重点实验室建设，推动科研条件保障建设和科技资源开发共享。

5. 编制全市重大科技项目规划并监督实施，统筹关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术研发和创新，牵头组织市级重大技术攻关和成果应用示范。

6. 拟订全市高新技术发展及产业化、科技促进农业农村和社会发展的规划、政策和措施。组织开展重点领域技术发展需求分析，提出重大任务并监督实施。牵头组织高新技术企业、科技型中小企业等培育工作，推进企业科技研发机构建设，推动企业科技创新能力建设。

7. 指导区域创新发展、科技资源合理布局和协同创新能力建设，推动科技创新大平台建设。

8. 拟订科技成果转移转化推广和促进产学研结合的相关政策措施并组织实施。完善科技成果转化机制建设。指导科技服务业、技术市场和科技中介组织发展。承担推进科技军民融合发展相关工作。指导全市科技保密工作。

9. 负责科技监督评价体系建设和相关科技评估管理，推进科技评价机制改革，统筹科研诚信建设。

10. 拟订科技外事与交流合作的规划、政策和措施，组织开展科技合作与科技人才交流，协调推进引进大院名校共建科技创新载体。在授权范围内负责管理全市科技外事工作。

11. 负责引进国外智力工作。拟订引进外国智力总体规划、计划并组织实施，建立外国专家联系服务机制。拟订出国（境）培训规划、政策和年度计划并监督实施。

12. 负责科技人才队伍建设。会同有关部门拟订科技人才队伍建设规划和政策，建立健全科技人才评价和激励机制，组织实施科技人才计划，推动高端科技创新人才队伍建设。拟订全市科学技术普及规划和政策。

## **（二）机构设置**

从预算单位构成看，本部门共有预算单位 2 家，其中：行政单位 1 家，事业单位 1 家。

纳入本部门 2021 年度部门决算编制范围的二级预算单位包括：

1. 杭州市科学技术局（本级）
2. 杭州市科技信息研究院

## **二、2021 年度部门决算公开表**

详见附表。

## **三、2021 年度部门决算情况说明**

### **（一）收入支出决算总体情况说明**

2021 年度收入总计 140,132.00 万元，支出总计 140,132.00 万元，与 2020 年度相比，各增加 17995.63 万元，增长 14.7%。主要原因是年中追加一次性项目政府产业基金、省实验室补助和国家重点扶持高新技术企业培育补助项目。

### **（二）收入决算情况说明**

本年收入合计 140,060.76 万元；包括财政拨款收入 140,060.76 万元（其中，一般公共预算 140,060.76 万元，政府性基金预算 0 万元，国有资本经营预算 0 万元），占收入合计 100%；上级补助收入 0 万元，占收入合计 0%；事业收入 0 万元，占收入合计 0%；经营收入 0 万元，占收入合计 0%；附属单位上缴收入 0 万元，占收入合计 0%；其他收入 0 万元，占收入合计 0%。

### **（三）支出决算情况说明**

本年支出合计 140,105.03 万元，其中基本支出 3,489.91 万元，占 2.5%；项目支出 136,615.12 万元，占 97.5%；上

缴上级支出 0 万元，占 0%；经营支出 0 万元，占 0%；对附属单位补助支出 0 万元，占 0%。

#### **（四）财政拨款收入支出决算总体情况说明**

2021 年度财政拨款收入总计 140,105.03 万元，支出总计 140,105.03 万元，与 2020 年相比，各增加 17,995.63 万元，增长 14.7%。主要原因是年中追加一次性项目政府产业基金、省实验室补助和国家重点扶持高新技术企业培育补助项目；财政拨款支出年初预算数 19205.90 万元，完成年初预算的 725.9%，主要原因是年中追加一次性项目政府产业基金、省实验室补助和国家重点扶持高新技术企业培育补助项目。

#### **（五）一般公共预算财政拨款支出决算情况说明**

##### **1. 一般公共预算财政拨款支出决算总体情况。**

2021 年度一般公共预算财政拨款支出 140,105.03 万元，占本年支出合计的 100.0%。与 2020 年相比，一般公共预算财政拨款支出增加 18,152.83 万元，增长 14.9%。主要原因是年中追加一次性项目政府产业基金、省实验室补助和国家重点扶持高新技术企业培育补助项目。

##### **2. 一般公共预算财政拨款支出决算结构情况。**

2021 年度一般公共预算财政拨款支出 140,105.03 万元，主要用于以下方面：教育（类）支出 180.00 万元，占 0.1%；科学技术（类）支出 139,308.15 万元，占 99.4%；社会保障

和就业（类）支出 521.90 万元，占 0.4%；卫生健康（类）支出 94.98 万元，占 0.1%。

### 3. 一般公共预算财政拨款支出决算具体情况。

2021 年度一般公共预算财政拨款支出年初预算为 19205.90 万元，支出决算为 140,105.03 万元，完成年初预算的 729.5%，主要原因是年中追加一次性项目政府产业基金、省实验室补助和国家重点扶持高新技术企业培育补助项目。其中：

教育支出（类）其他教育支出（款）其他教育支出（项），主要用于杭州万人计划、市“115”引进国外智力项目等专项方面的支出。年初预算为 3160.00 万元，支出决算为 180.00 万元，完成年初预算的 5.7%，决算数小于预算数的主要原因是部分人才专项资金调整为转移支付列支。

科学技术支出（类）科学技术管理事务（款）行政运行（项），主要用于市科技局本级运行方面方面的支出。年初预算为 1671.90 万元，支出决算为 1454.55 万元，完成年初预算的 87.0%，决算数小于预算数的主要原因是福利费、三公经费、差旅费等费用支出减少。

科学技术支出（类）科学技术管理事务（款）一般行政管理事务（项），主要用于市科技局科技行政管理事务等方面的支出，包括科技计划和项目管理、科技型中小企业服务、科普活动、科技合作交流等事务支出。年初预算为 1178.5

万元，支出决算为 787.37 万元，完成年初预算的 66.8%，决算数小于预算数的主要原因是受疫情影响，相关会议、活动、培训取消或改成在线上开展，支出减少。

科学技术支出（类）基础研究（款）实验室及相关设施（项），主要用于 2021 年省实验室补助资金专项支出。年初预算为 0 万元，支出决算为 20000.00 万元，决算数大于年初预算数的主要原因是 2021 年省实验室补助资金是年中追加项目。

科学技术支出（类）技术与开发（款）科技成果转化与扩散（项），主要用于科技成果转化项目项目支出。年初预算为 73.69 万元，支出决算为 73.48 万元，完成年初预算的 99.7%，决算数小于预算数的主要原因是政府采购项目中标价小于预算数。

科学技术支出（类）技术与开发（款）其他技术与开发支出（项），主要用于高新技术企业认定和培育工作经费、政府产业基金、科技成果交易转化项目等专项项目支出。年初预算为 10000.00 万元，支出决算为 114955.13 万元，完成年初预算的 1149.5%，决算数大于年初预算数的主要原因是年中追加一次性项目政府产业基金和国家重点扶持高新技术企业培育补助项目。

科学技术支出（类）科技条件与服务（款）机构运行（项），主要用于市科技信息研究院的基本支出。年初预算为



1569.73 万元，支出决算为 1418.47 万元，完成年初预算的 90.4%，决算数小于预算数的主要原因是因疫情原因，单位开支减少。

科学技术支出（类）科技条件与服务（款）科技条件专项（项），主要用于科技信息资源建设、科技创新创业服务方面的支出。年初预算为 255.00 万元，支出决算为 233.90 万元，完成年初预算的 91.7%，决算数小于预算数的主要原因是因疫情原因，会议和培训改为线上，支出减少。

科学技术支出（类）科技重大项目（款）其他科技重大项目（项），主要用于科技重大项目方面的支出。年初预算为 294.40 万元，支出决算为 247.24 万元，完成年初预算的 84.0%，决算数小于预算数的主要原因科研项目跨年度结转。

科学技术支出（类）其他科学技术支出（款）其他科学技术支出（项），主要用于天堂 e 创平台建设经费项目支出。年初预算为 0 万元，支出决算为 148.00 万元，决算数大于年初预算数的主要原因是该项目为年中新增项目。

社会保障和就业支出（类）行政事业单位养老支出（款）行政单位离退休（项），主要用于市科技局本级离退休干部职工经费等方面的支出。年初预算为 143.03 万元，支出决算为 128.97 万元，完成年初预算的 90.2%，决算数小于预算数的主要原因因疫情影响，退休人员活动次数减少。

社会保障和就业支出（类）行政事业单位养老支出（款）事业单位离退休（项），主要用于局属事业单位及转制科研院所离退休干部职工经费等支出。年初预算为 532.06 万元，支出决算为 163.44 万元，完成年初预算的 30.7%，决算数小于预算数的主要原因是转制科研院所因政策变化退管办直接发放退休人员活动费。

社会保障和就业支出（类）行政事业单位养老支出（款）机关事业单位基本养老保险缴费支出（项），主要用于市科技局本级及下属市科技信息研究院在职人员的基本养老保险缴费支出。年初预算为 154.61 万元，支出决算为 153.83 万元，完成年初预算的 99.5%，决算数小于预算数的主要原因是退休人员增加。

社会保障和就业支出（类）行政事业单位养老支出（款）机关事业单位职业年金缴费支出（项），主要用于市科技局本级及下属市科技信息研究院在职人员的职业年金缴费支出。年初预算为 77.31 万元，支出决算为 75.67 万元，完成年初预算的 97.9%，决算数小于预算数的主要原因退休人员增加。

卫生健康支出（类）行政事业单位医疗（款）行政单位医疗（项），主要用于市科技局本级按照国家规定标准为职工缴纳的基本医疗保险支出。年初预算为 44.48 万元，支出

决算为 43.79 万元，完成年初预算的 98.4%，决算数小于预算数的主要原因是退休人员增加。

卫生健康支出（类）行政事业单位医疗（款）事业单位医疗（项），主要用于局属事业单位市科技信息研究院离退休人员经费的方面的支出。年初预算为 51.19 万元，支出决算为 51.19 万元，完成年初预算的 100%，决算数等于预算数的主要原因是按年初预算执行。

#### **（六）一般公共预算财政拨款基本支出决算情况说明**

2021 年度一般公共预算财政拨款基本支出 3,489.91 万元，其中：

人员经费 3,149.26 万元，主要包括基本工资、津贴补贴、奖金、绩效工资、机关事业单位基本养老保险缴费、职业年金缴费、职工基本医疗保险缴费、公务员医疗补助缴费、其他社会保障缴费、住房公积金、医疗费、其他工资福利支出、离休费、退休费、退职（役）费、抚恤金、生活补助、医疗费补助、奖励金、其他对个人和家庭的补助。

公用经费 340.65 万元，主要包括：办公费、印刷费、手续费、水费、电费、邮电费、物业管理费、差旅费、维修（护）费、租赁费、会议费、培训费、公务接待费、专用材料费、劳务费、委托业务费、工会经费、福利费、其他交通费用、其他商品和服务支出、办公设备购置。

#### **（七）政府性基金预算财政拨款支出决算总体情况**

本部门 2021 年度无政府性基金预算财政拨款收支安排，故无相关数据。

#### **(八) 国有资本经营预算财政拨款支出决算总体情况**

本部门 2021 年度国有资本经营预算财政拨款收支安排，故无相关数据。

#### **(九) 一般公共预算财政拨款“三公”经费支出决算情况说明**

1. “三公”经费一般公共预算财政拨款支出决算总体情况说明。

2021 年度“三公”经费一般公共预算财政拨款支出预算为 44.5 万元，支出决算为 3.15 万元，完成预算的 7.1%，2021 年度“三公”经费支出决算数小于预算数的主要原因是受疫情影响，因公出国组团、公务接待批次减少，支出安排减少。

2. “三公”经费一般公共预算财政拨款支出决算具体情况说明。

2021 年度“三公”经费一般公共预算财政拨款支出决算中，因公出国（境）费用支出决算为 0 万元，占 0%，与 2020 年度相比，减少 1.41 万元，下降 100%，主要原因是受疫情影响，因公出国组团减少，支出安排减少；公务用车购置及运行维护费支出决算为 0 万元，占 0%，与 2020 年度相比，增加 0 万元，增长 0%，主要原因是本部门为车改单位，无公车；公务接待费支出决算为 3.15 万元，占 100%，与 2020 年

度相比，增加 0.74 万元，增长 30.5%，主要原因是接待人次较 2020 年略有增加。具体情况如下：

（1）因公出国（境）费预算数为 37.00 万元，支出决算为 0 万元。完成预算的 0%。主要用于机关及下属预算单位人员的公务出国（境）的住宿费、国际旅费、培训费、公杂费等支出。决算数小于预算数的主要原因是受新冠疫情影响，支出减少。全年使用一般公共预算财政拨款支出涉及因公出国（境）团组 0 个；累计 0 人次。

（2）公务用车购置及运行维护费预算数为 0 万元，支出决算为 0 万元，完成预算的 0%，决算数等于预算数的主要原因是本年度无购置车辆，年初未安排预算。

公务用车购置预算数为 0 万元，支出决算为 0 万元（含购置税等附加费用），完成决算数等于预算数。主要用于经批准购置的 0 辆公务用车；

公务用车运行维护费预算数为 0 万元，支出 0 万元，完成决算数等于预算数。主要用于按规定保留的公务用车等所需的公务用车燃料费、维修费、过路过桥费、保险费、安全奖励费等支出；2021 年度，本级及所属单位开支一般公共预算财政拨款的公务用车保有量为 0 辆。

（3）公务接待费预算数为 7.5 万元，支出决算为 3.15 万元，完成预算的 42.0%。国内公务接待 28 批次，累计 623

人次。主要用于接待国内来访人员等支出。决算数小于预算数的主要原因是新冠疫情影响，公务接待组团减少。其中：

外事接待支出 0 万元，主要用于外事接待 0 批次，累计 0 人次。

其他国内公务接待支出 3.15 万元，主要用于国内来访人员接待 28 批次，累计 623 人次。

### **（十）机关运行经费支出说明**

2021 年度机关运行经费年初预算数为 333.82 万元，支出决算为 238.57 万元，完成年初预算的 71.5%，决算数小于预算数的主要原因是办公及印刷费、差旅费、会议费、福利费等支出减少；比 2020 年度减少 7.23 万元，下降 3%，主要原因是办公及印刷费、差旅费、会议费等支出减少。

### **（十一）政府采购支出说明**

2021 年度政府采购支出总额 791.59 万元，其中：政府采购货物支出 662.96 万元、政府采购工程支出 0 万元、政府采购服务支出 128.63 万元。授予中小企业合同金额 791.59 万元，占政府采购支出总额的 100%。其中，授予小微企业合同金额 791.59 万元，占授予中小企业合同金额的 100%；货物采购授予中小企业合同金额占货物支出金额的 100%，工程采购授予中小企业合同金额占工程支出金额的 100%，服务采购授予中小企业合同金额占服务支出金额的 100%。

### **（十二）国有资产占有情况说明**

截至 2021 年 12 月 31 日，杭州市科学技术局本级及所属各单位共有车辆 0 辆，其中，一般公务用车 0.00 辆、执法执勤用车 0 辆、特种专业技术用车 0 辆、其他用车 0 辆，其他用车主要是公务出行车辆；单价 50 万元以上通用设备 0 台（套），单价 100 万元以上专用设备 0 台（套）。

### **（十三）预算绩效情况说明**

#### **1. 预算绩效管理工作开展情况。**

根据预算绩效管理要求，杭州市科学技术局组织对 2021 年度一般公共预算项目支出全面开展绩效自评，共涉及资金 136615.12 万元，占一般公共预算项目支出总额的 100%。本年无政府性基金预算项目、本年无国有资本经营预算项目。

组织对“科技型企业培育专项（雏鹰计划）2019—2021 年度绩效评价报告”“公共创新服务平台 2021 年度绩效评价报告”等二个项目开展了部门评价，涉及一般公共预算支出 10351.79 万元，政府性基金预算支出 0 万元，国有资本经营预算支出 0 万元。其中，对“科技型企业培育专项（雏鹰计划）2019—2021 年度绩效评价报告”“公共创新服务平台 2021 年度绩效评价报告”等项目分别委托“浙江闰政管理咨询有限公司”“浙江中瑞江南会计师事务所”等第三方机构开展绩效评价。从评价情况来看，二个项目绩效评价结论均为“优”。其中，科技型中小企业培育项目，自 2019 年至 2021 年培育科技型中小企业（雏鹰计划企业）共 2506

家，每年均完成“培育 800 家”的目标，科技创新主体规模进一步扩大，实施科技企业梯次培育计划，有力支持了科技型初创企业创新发展；公共创新服务平台（创新券）项目，从开展科技管理改革、科技成果转化服务入手，推进科技资源开放共享，进一步激发企业技术创新活力，有效促进省、市、县联动推广应用普惠性创新券补助政策落地。

本年无部门整体支出绩效评价、本年无下属部门或单位整体支出绩效评价。

## 2. 部门决算中项目绩效自评结果。

杭州市科学技术局在 2021 年度部门决算中反映“国家重点扶持高新技术企业培育”和“天堂 e 创平台建设(一期)”项目绩效自评结果。

国家重点扶持高新技术企业培育项目绩效自评综述：根据年初设定的绩效目标，项目自评得分 100 分，自评结论为“优”。项目全年预算数为 31580 万元，执行数为 31580 万元，完成预算的 100%。项目绩效目标完成情况：一是创新主体快速增长。2021 年新增国高企 2800 家，累计达 10222 家。自 2018 年开展国高企培育三年行动计划以来，杭州国高企数量三年实现翻番，有效壮大了全市科技型企业队伍；二是创新研发投入稳步提升。国高企科技活动内部支出费用由 2018 年的 681.76 亿元增加到 2020 年的 1049 亿元，年增长率 15.5%，位居副省级城市第 2 位；三是产业结构明显优化。



高新技术产业增加值从 2017 年的 1605.5 亿元增加到 2021 年的 2827.7 亿元，年均增长 15.2%，其中战略新兴产业增加值同比增长 30.8%，高新技术产业增加值高于规上工业增加值增速 4.9 个百分点。规上高新技术产业增加值占规上工业比重从 2017 年底的 50.1% 提高到 2021 年的 69.0%，高新技术产业投资增速从 2018 年的 2.0% 提高到 2021 年的 19.7%。高新技术产业成为推动杭州经济社会发展的有力引擎。发现的问题及原因：一是加快政策资金的兑现；二是优化高新技术企业培育机制；三是持续激发高新技术企业创新动力。下一步改进措施：一是提升企业创新能力，壮大高新技术企业后备队伍。引导企业增加创新研发投入，多措并举推进研发投入持续增长，引导和支持企业建设一批高质量的研发机构，最大限度激发创新活力；二是优化企业发展环境，支撑高新技术企业培育发展。着力健全企业梯度培育体系，聚焦数字经济、生命健康和新制造业，综合运用财政、税收手段，鼓励投资引进科技型小微企业，重点扶持一批科研实力较强和市场前景广泛的科技型中小企业，壮大科技型中小企业发展集群。三是加强高新技术企业数据分析管理工作，充分发挥大数据对高新技术企业培育与管理的支撑作用。

**2021年度国家重点扶持高新技术企业培育项目绩效自评表**

项目名称	国家重点扶持高新技术企业培育						
主管部门	杭州市科学技术局			实施单位	杭州市科学技术局		
项目资金 (万元)		年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分
	年度资金总额	0	31580	31580	10	100%	10

	其中:当年财政拨款	0	31580	31580	—	100%	—	
	上年结转资	0	0	0	—		—	
	其他资金	0	0	0	—		—	
年度总体目标	预期目标			实际完成情况				
	通过政策引导,年度完成新认定国高企数 2500 家,高新技术产业增加值年均增长率 12%以上,规上高新技术产业增加值占规上工业比重 65%以上,高新技术产业增加值达到 2600 亿元以上,力争高新技术产业投资增速达 12%以上。			通过实施高新技术企业培育三年行动计划,2021 年杭州市高新技术企业新增 2800 家,有效国高企数首次突破 1 万家,达到 10222 家。高新技术产业发展步入快车道,高新技术产业增加值年均增长率达 15.2%,2021 年总量达 2827.7 亿元,规上高新技术产业增加值占规上工业比重达 69%,高新技术产业投资增速从 2018 年的 2%提高到 2021 年的 19.7%,高新技术产业增加值高于规上工业增加值增速 4.9 个百分点。高新技术产业成为推动杭州经济社会发展的有力引擎。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	偏差原因分析及改进措施
	产出指标	数量指标	当年新认定国高企数(家)	≥2500	≥2800	15	15	
			累计认定国高企数(家)	≥9900	10222	10	10	
		质量指标	高新技术产业增加值年均增长率	≥12	15.2	15	15	
			规上高新技术产业增加值占规上工业比重(%)	≥65	69	15	15	
		时效指标	计划完成时间	2021 年 12 月	2021 年 12 月	10	10	
	效益指标	经济效益指标	高新技术产业增加值(亿元)	≥2600	≥2800	10	10	
		社会效益指标	高新技术产业投资增速(%)	≥12	19.7	10	10	
		服务对象满意度指标	受补助企业满意度(%)	≥95	99.1	5	5	
	总分						100	100

“天堂e创平台建设(一期)”项目绩效自评综述:根据年初设定的绩效目标,项目自评得分100分,自评结论为“优”。项目全年预算数为148万元,执行数为148万元,完成预算的100%。项目绩效目标完成情况:一是完成天堂e创平台主要功能和系统架构的开发,形成省心创业、协同创新、政策扶持和双创活力四个模块。二是围绕企业入驻孵化,建设孵化载体提质增效多跨场景,创业者可通过系统智能匹配,主动

进行搜索、查看、比较等多种方式了解孵化载体信息。建设孵化载体数字化管理平台，实现平台管理、孵化企业管理、活动管理和认定考核为一体的管理平台。三是建设科技体系的企业和平台数据仓。发现的问题及原因：由于边建设边使用，功能模块不断完善中，存在功能引导、推广教程滞后问题。下一步改进措施：优化网站内的各项功能使用引导，提高资源利用效率。

2021年度天堂e创平台建设（一期）项目绩效自评表

项目名称	天堂e创平台建设（一期）							
主管部门	杭州市科学技术局			实施单位	杭州市科学技术局			
项目资金 (万元)		年初预算数	全年预算数	全年执行	分值	执行率	得分	
	年度资金总额	148	148	148	10	100%	10	
	其中：当年财政拨款	148	148	148	—	100%	—	
	上年结转资金	0	0	0	—		—	
	其他资金	0	0	0	—		—	
年度总体目标	预期目标			实际完成情况				
	完成天堂e创主体框架搭建，上线试运行。主要功能建设：孵化载体提质增效多跨场景、数据仓和安全产品等。			已全部完成上线试运行，上线孵化载体数、入孵企业数、月平均访问量和举办创新创业活动数等实际完成数均超预期值。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	偏差原因分析及改
	产出指标	数量指标	入驻孵化载体数量（家）	≥400	496	10	10	
			月平均访问量（万人次）	≥10	37.5	10	10	
		质量指标	停机事故次数	0	0	10	10	
	时效指标		按计划完成时间	2021年12月	2021年12月	10	10	
	效益指标	经济效益指标	新增入孵企业数（家）	≥1000	1305	10	10	
			服务创业者数量（万人次）	≥15	21	10	10	
		社会效益指标	举办创新创业活动（场次）	≥1000	2000	20	20	
		服务对象满意度指标	受服务企业满意度（%）	≥95	100	10	10	
	总分						100	100

## 1. 部门评价项目绩效评价结果。

杭州市科学技术局委托第三方机构对“2019—2021 年度科技型企业培育（雏鹰计划）专项”项目开展了绩效评价，评价结果为“优”。（绩效评价报告详见附件）

## 四、名词解释

1. 财政拨款收入：指本级财政部门当年拨付的财政预算资金，包括一般公共预算财政拨款、政府性基金预算财政拨款和国有资本经营预算财政拨款。

2. 事业收入：指事业单位开展专业业务活动及辅助活动所取得的收入。

3. 经营收入：指事业单位在专业业务活动及辅助活动之外开展非独立核算经营活动取得的收入。

4. 上级补助收入：指事业单位从主管部门和上级单位取得的非财政补助收入。

5. 附属单位上缴收入：指事业单位附属独立核算单位按照有关规定上缴的收入。

6. 其他收入：指预算单位在“财政拨款”、“事业收入”、“经营收入”、“上级补助收入”、“附属单位上缴收入”等之外取得的各项收入。

7. 使用非财政拨款结余：指事业单位使用以前年度积累的非财政拨款结余弥补当年收支差额的金额。

8. 年初结转和结余：指预算单位以前年度尚未完成、结转到本年仍按原规定用途继续使用的资金。

9. 年末结转和结余：指单位按有关规定结转到下年或以后年度继续使用的资金。

10. 基本支出：指预算单位为保障其正常运转，完成日常工作任务所发生的支出，包括人员经费支出和日常公用经费支出。

11. 项目支出：指预算单位为完成其特定的行政工作任务或事业发展目标所发生的支出。

12. 上缴上级支出：填列事业单位按照财政部门和主管部门的规定上缴上级单位的支出。

13. 经营支出：指事业单位在专业业务活动及其辅助活动之外开展非独立核算经营活动发生的支出。

14. 附属单位补助支出：填列事业单位用财政补助收入之外的收入对附属单位补助发生的支出。

15. “三公”经费：纳入财政预决算管理的“三公”经费，是指部门用一般公共预算财政拨款安排的因公出国（境）费、公务用车购置及运行费和公务接待费。其中，因公出国（境）费反映单位公务出国（境）的国际旅费、国外城市间交通费、住宿费、伙食费、培训费、公杂费等支出，不含教学科研人员学术交流；公务用车购置及运行费反映单位公务用车车辆购置支出（含车辆购置税）及燃费、维修费、过桥过路费、保险费等支出；公务接待费反映单位按规定开支的各类公务接待（含外宾接待）支出。

16. 机关运行经费：指为保障行政单位（含参照公务员法管理的事业单位）运行用于购买货物和服务的各项资金，包括办公及印刷费、邮电费、差旅费、会议费、福利费、日常维修费、专用材料及一般设备购置费、办公用房水电费、办公用房取暖费、办公用房物业管理费、公务用车运行维护费以及其他费用。

## 2021年市级部门（单位）收入支出决算总表

公开01表

编制单位：杭州市科学技术局（汇总）

金额单位：万元

收 入			支 出		
项 目	行次	金 额	项 目	行次	金 额
栏 次		1	栏 次		2
一、一般公共预算财政拨款收入	1	140,060.76	一、一般公共服务支出	32	
二、政府性基金预算财政拨款收入	2		二、外交支出	33	
三、国有资本经营预算财政拨款收入	3		三、国防支出	34	
四、上级补助收入	4		四、公共安全支出	35	
五、事业收入	5		五、教育支出	36	180.00
六、经营收入	6		六、科学技术支出	37	139,308.15
七、附属单位上缴收入	7		七、文化旅游体育与传媒支出	38	
八、其他收入	8		八、社会保障和就业支出	39	521.90
	9		九、卫生健康支出	40	94.98
	10		十、节能环保支出	41	
	11		十一、城乡社区支出	42	
	12		十二、农林水支出	43	
	13		十三、交通运输支出	44	
	14		十四、资源勘探工业信息等支出	45	
	15		十五、商业服务业等支出	46	
	16		十六、金融支出	47	
	17		十七、援助其他地区支出	48	
	18		十八、自然资源海洋气象等支出	49	
	19		十九、住房保障支出	50	
	20		二十、粮油物资储备支出	51	
	21		二十一、国有资本经营预算支出	52	
	22		二十二、灾害防治及应急管理支出	53	
	23		二十三、其他支出	54	
	24		二十四、债务还本支出	55	
	25		二十五、债务付息支出	56	
	26		二十六、抗疫特别国债安排的支出	57	
<b>本年收入合计</b>	27	140,060.76	<b>本年支出合计</b>	58	140,105.03
使用非财政拨款结余	28		结余分配	59	
年初结转和结余	29	71.24	年末结转和结余	60	26.97
	30			61	
<b>总计</b>	31	140,132.00	<b>总 计</b>	62	140,132.00

注：1. 本表反映本年度的总收支和年末结转结余情况，本套报表金额单位转换时可能存在尾数误差。

# 2021年市级部门（单位）收入决算表（分单位）

公开02表

编制单位：杭州市科学技术局(汇总)

金额单位：万元

单位名称	本年收入合计	财政拨款收入	上级补助收入	事业收入	经营收入	附属单位上缴收入	其他收入
栏次	1	2	3	4	5	6	7
合计	140,060.76	140,060.76					
杭州市科学技术局(经费差额表)	86.95	86.95					
杭州市科学技术局（本级）	137,544.55	137,544.55					
杭州市科技信息研究院	2,429.26	2,429.26					

注：本表反映本年度取得各项收入情况。



## 2021年市级部门（单位）收入决算表（分科目）

公开03表

编制单位：杭州市科学技术局(汇总)

金额单位：万元

项目			本年收入合计	财政拨款收入	上级补助收入	事业收入	经营收入	附属单位上缴收入	其他收入
支出功能分类科目编码	科目名称								
类	款	项	1	2	3	4	5	6	7
		栏次							
		合计	140,060.76	140,060.76					
205		教育支出	180.00	180.00					
20599		其他教育支出	180.00	180.00					
2059999		其他教育支出	180.00	180.00					
206		科学技术支出	139,263.88	139,263.88					
20601		科学技术管理事务	2,241.92	2,241.92					
2060101		行政运行	1,454.55	1,454.55					
2060102		一般行政管理事务	787.37	787.37					
20602		基础研究	20,000.00	20,000.00					
2060204		实验室及相关设施	20,000.00	20,000.00					
20604		技术与开发	114,984.50	114,984.50					
2060404		科技成果转化与扩散	73.48	73.48					
2060499		其他技术与开发支出	114,911.02	114,911.02					
20605		科技条件与服务	1,642.38	1,642.38					
2060501		机构运行	1,418.47	1,418.47					
2060503		科技条件专项	223.90	223.90					
20609		科技重大项目	247.08	247.08					
2060999		其他科技重大项目	247.08	247.08					
20699		其他科学技术支出	148.00	148.00					
2069999		其他科学技术支出	148.00	148.00					
208		社会保障和就业支出	521.90	521.90					
20805		行政事业单位养老支出	521.90	521.90					
2080501		行政单位离退休	128.97	128.97					
2080502		事业单位离退休	163.44	163.44					
2080505		机关事业单位基本养老保险缴费支出	153.83	153.83					
2080506		机关事业单位职业年金缴费支出	75.67	75.67					
210		卫生健康支出	94.98	94.98					
21011		行政事业单位医疗	94.98	94.98					
2101101		行政单位医疗	43.79	43.79					
2101102		事业单位医疗	51.19	51.19					

注：本表反映本年度取得各项收入情况。

# 2021年市级部门（单位）支出决算表（分单位）

公开04表

编制单位：杭州市科学技术局(汇总)

金额单位：万元

单位名称	本年支出合计	基本支出	项目支出	上缴上级支出	经营支出	对附属单位补助支出
栏次	1	2	3	4	5	6
合计	140,105.03	3,489.91	136,615.12			
杭州市科学技术局(经费差额表)	86.95	86.95				
杭州市科学技术局(本级)	137,544.55	1,732.71	135,811.85			
杭州市科技信息研究院	2,473.53	1,670.25	803.28			

注：本表反映本年度各项支出情况。

## 2021年市级部门（单位）支出决算表（分科目）

公开05表

编制单位：杭州市科学技术局(汇总)

金额单位：万元

项目			本年支出合计	基本支出	项目支出	上缴上级支出	经营支出	对附属单位补助支出
支出功能分类科目编码	科目名称							
类	款	项	1	2	3	4	5	6
		栏次						
		合计	140,105.03	3,489.91	136,615.12			
205		教育支出	180.00		180.00			
20599		其他教育支出	180.00		180.00			
2059999		其他教育支出	180.00		180.00			
206		科学技术支出	139,308.15	2,873.03	136,435.12			
20601		科学技术管理事务	2,241.92	1,454.55	787.37			
2060101		行政运行	1,454.55	1,454.55				
2060102		一般行政管理事务	787.37		787.37			
20602		基础研究	20,000.00		20,000.00			
2060204		实验室及相关设施	20,000.00		20,000.00			
20604		技术与开发	115,028.61		115,028.61			
2060404		科技成果转化与扩散	73.48		73.48			
2060499		其他技术与开发支出	114,955.13		114,955.13			
20605		科技条件与服务	1,642.38	1,418.47	223.90			
2060501		机构运行	1,418.47	1,418.47				
2060503		科技条件专项	223.90		223.90			
20609		科技重大项目	247.24		247.24			
2060999		其他科技重大项目	247.24		247.24			
20699		其他科学技术支出	148.00		148.00			
2069999		其他科学技术支出	148.00		148.00			
208		社会保障和就业支出	521.90	521.90				
20805		行政事业单位养老支出	521.90	521.90				
2080501		行政单位离退休	128.97	128.97				
2080502		事业单位离退休	163.44	163.44				
2080505		机关事业单位基本养老保险缴费支出	153.83	153.83				
2080506		机关事业单位职业年金缴费支出	75.67	75.67				
210		卫生健康支出	94.98	94.98				
21011		行政事业单位医疗	94.98	94.98				
2101101		行政单位医疗	43.79	43.79				
2101102		事业单位医疗	51.19	51.19				

注：本表反映本年度各项支出情况。

## 2021年市级部门（单位）财政拨款收入支出决算总表

公开06表  
金额单位：万元

编制单位：杭州市科学技术局(汇总)

收 入			支 出					
项目	行次	金额	项目	行次	合计	一般公共预算 财政拨款	政府性基金预 算财政拨款	国有资本经营预 算财政拨款
栏次		1	栏次		2	3	4	5
一、一般公共预算财政拨款	1	140,060.76	一、一般公共服务支出	33				
二、政府性基金预算财政拨款	2		二、外交支出	34				
三、国有资本经营预算财政拨款	3		三、国防支出	35				
	4		四、公共安全支出	36				
	5		五、教育支出	37	180.00	180.00		
	6		六、科学技术支出	38	139,308.15	139,308.15		
	7		七、文化旅游体育与传媒支出	39				
	8		八、社会保障和就业支出	40	521.90	521.90		
	9		九、卫生健康支出	41	94.98	94.98		
	10		十、节能环保支出	42				
	11		十一、城乡社区支出	43				
	12		十二、农林水支出	44				
	13		十三、交通运输支出	45				
	14		十四、资源勘探工业信息等支出	46				
	15		十五、商业服务业等支出	47				
	16		十六、金融支出	48				
	17		十七、援助其他地区支出	49				
	18		十八、自然资源海洋气象等支出	50				
	19		十九、住房保障支出	51				
	20		二十、粮油物资储备支出	52				
	21		二十一、国有资本经营预算支出	53				
	22		二十二、灾害防治及应急管理支出	54				
	23		二十三、其他支出	55				
	24		二十四、债务还本支出	56				
	25		二十五、债务付息支出	57				
	26		二十六、抗疫特别国债安排的支出	58				
<b>本年收入合计</b>	<b>27</b>	<b>140,060.76</b>	<b>本年支出合计</b>	<b>59</b>	<b>140,105.03</b>	<b>140,105.03</b>		
年初财政拨款结转和结余	28	44.27	年末财政拨款结转和结余	60				
一、一般公共预算财政拨款	29	44.27		61				
二、政府性基金预算财政拨款	30			62				
三、国有资本经营预算财政拨款	31			63				
<b>总计</b>	<b>32</b>	<b>140,105.03</b>	<b>总计</b>	<b>64</b>	<b>140,105.03</b>	<b>140,105.03</b>		

注：本表反映本年度一般公共预算财政拨款、政府性基金预算财政拨款和国有资本经营预算财政拨款的总支和年末结转结余情况。

## 2021年市级部门（单位）一般公共预算支出决算表

公开07表

编制单位：杭州市科学技术局(汇总)

金额单位：万元

项目			本年支出		
支出功能 分类科目 编码	科目名称		小计	基本支出	项目支出
类	款	项	1	2	3
栏次 合计			140,105.03	3,489.91	136,615.12
205	教育支出		180.00		180.00
20599	其他教育支出		180.00		180.00
2059999	其他教育支出		180.00		180.00
206	科学技术支出		139,308.15	2,873.03	136,435.12
20601	科学技术管理事务		2,241.92	1,454.55	787.37
2060101	行政运行		1,454.55	1,454.55	
2060102	一般行政管理事务		787.37		787.37
20602	基础研究		20,000.00		20,000.00
2060204	实验室及相关设施		20,000.00		20,000.00
20604	技术与研究开发		115,028.61		115,028.61
2060404	科技成果转化与扩散		73.48		73.48
2060499	其他技术与研究开发支出		114,955.13		114,955.13
20605	科技条件与服务		1,642.38	1,418.47	223.90
2060501	机构运行		1,418.47	1,418.47	
2060503	科技条件专项		223.90		223.90
20609	科技重大项目		247.24		247.24
2060999	其他科技重大项目		247.24		247.24
20699	其他科学技术支出		148.00		148.00
2069999	其他科学技术支出		148.00		148.00
208	社会保障和就业支出		521.90	521.90	
20805	行政事业单位养老支出		521.90	521.90	
2080501	行政单位离退休		128.97	128.97	
2080502	事业单位离退休		163.44	163.44	
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出		153.83	153.83	
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出		75.67	75.67	
210	卫生健康支出		94.98	94.98	
21011	行政事业单位医疗		94.98	94.98	
2101101	行政单位医疗		43.79	43.79	
2101102	事业单位医疗		51.19	51.19	

注：本表反映本年度一般公共预算财政拨款支出情况。



## 2021年市级部门（单位）财政拨款“三公”经费支出决算表

公开09表

编制单位：杭州市科学技术局(汇总)

金额单位：万元

项 目	预算数		决算数	
	金额	其中：一般公共预算	金额	其中：一般公共预算
“三公”经费支出	44.5	44.5	3.15	3.15
1. 因公出国（境）费	37.00	37.00		
2. 公务用车购置及运行维护费				
(1) 公务用车购置费				
(2) 公务用车运行维护费				
3. 公务接待费	7.5	7.5	3.15	3.15

注：本表反映本年度“三公”经费支出预决算情况。其中：预算数为“三公”经费全年预算数，反映按规定程序调整后的预算数；决算数是包括当年财政拨款和以前年度结转资金安排的实际支出。其中：因公出国（境）费用不含教学科研人员学术交流。

## 2021年市级部门（单位）政府性基金预算收入支出决算表

公开10表

编制单位：杭州市科学技术局(汇总)

金额单位：万元

项目			年初结转和结余	本年收入	本年支出			年末结转和结余
支出功能分类科目编码					科目名称			
类	款	项	1	2	3	4	5	6
			栏次					
			合计					

注：本表反映本年度政府性基金预算财政拨款收入、支出及结转和结余情况。本部门2021年度无政府性基金预算财政拨款收支安排，故无相关数据。



## 2021年市级部门（单位）国有资本经营预算支出决算表

公开11表

编制单位：杭州市科学技术局(汇总)

金额单位：万元

项目			本年支出			
支出功能分类科目编码			科目名称	小计	基本支出	项目支出
类	款	项	栏次	1	2	3
			合计			

注：本表反映本年度国有资本经营预算财政拨款支出情况。本部门2021年度无政府性基金预算财政拨款收支安排，故无相关数据。

# 科技型中小企业培育（雏鹰计划）专项 2019—2021 年度绩效评价报告

加快科技型中小企业发展，实施“雏鹰计划”企业培育工程，是杭州市优化科技创新主体培育，引导创新创业、高新技术产业高质量发展的重要举措。为进一步加强专项资金绩效管理，更好地掌握了解专项资金使用成效与存在的问题，针对性提出工作举措，受杭州市科技局委托，浙江闰政管理咨询有限责任公司，对 2019-2021 年“雏鹰计划”企业培育工程专项政策开展绩效评价，形成报告如下：

## 一、绩效评价工作开展情况

### （一）评价目的

开展重点项目绩效评价，一方面是根据设定的绩效目标，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对杭州市 2019-2021 年科技型中小企业培育专项的业务管理、财务管理等方面进行客观、公正的评价，有利于项目主管部门、财政部门进行更加科学、合理的预算决策，促进绩效目标的顺利实现，提高目标管理质量和预算分配的公开性和公正性。另一方面，通过绩效评价，加强市科技局预算绩效管理意识，强化支出责任，提高公共服务质量、优化公共资源配置、节约公共支出成本，提高预算资金的使用效益。

### （二）评价对象

本次绩效评价对象为：2019-2021 年杭州市科技型中小

企业培育工程项目，该评价涉及 2019 - 2021 年三年扶持“雏鹰计划”企业奖补资金共计 71478.05 万元，其中市级财政资金 29902.31 万元。

### （三）评价范围

杭州市 2019-2021 年科技型中小企业培育专项市级资金投入及使用情况。

### （四）评价依据

开展本次绩效评价的政策依据主要有：（1）《浙江省人民政府关于全面加快科技创新推动高质量发展的若干意见》（浙政发〔2018〕43号），2018年12月3日；（2）《杭州市科学技术发展“十四五”规划》；（3）《中共杭州市委 杭州市人民政府关于实施“新制造业计划”推进高质量发展的若干意见》，2019年9月30日；（4）《杭州市“雏鹰计划”企业培育工程实施意见》（杭科高〔2020〕71号），2020年7月3日；（5）《关于开展2021年杭州市“雏鹰计划”企业认定的通知》，2021年3月；（6）杭州市人民政府办公厅关于印发《杭州市高新技术企业培育三年行动计划（2018—2020年）》（杭政办函〔2018〕64号），2018年5月14日；（7）反映项目实施阶段性成效的有关资料。

### （五）评价方法

（1）因素法：针对经费支出涉及的各个方面进行因素分析，评价项目整体实施取得的效益。

（2）数据分析法和比较法：通过分析和比较杭州市

2019-2021 年科技型中小企业培育专项项目计划及实际完成情况，评价项目的直接产出、间接效益。

(3) 实地访谈法：通过访谈市科技局及区、县（市）科技局相关经办人员，进一步了解杭州市范围内科技型中小企业培育项目相关工作实施情况，评价项目效益情况。

### (六) 评价结果

经评价，该项目评价总分值 100 分，得分 **93.5** 分，得分率为 **93.5%**，评价等级为“优”。各评价维度的评分情况见下表：

表 3.评分汇总表

评价维度	分值	评价得分	得分率 (%)	评价等级
业务指标	70	64	91.43	优
财务指标	20	19.5	97.5	优
满意度	10	10	100	优
实际得分合计	100	93.5	93.5	优

## 二、总体绩效情况

杭州市自 2010 年以来滚动实施“雏鹰计划”。2020 年 7 月杭州市科技局、杭州市财政局修订《杭州市“雏鹰计划”企业培育工程实施意见》（杭科高〔2020〕71 号）文件，计划到 2022 年，重点培育 2500 家左右“雏鹰计划”企业，扶持一批技术水平领先、竞争能力强、成长性好的科技型中小企业群体。

### (一) 项目内容和资金投入情况

项目主要由杭州市科技局牵头实施，通过建立并优化科技型中小企业梯度培育体系，进一步提高国家重点扶持领域的高新技术企业培育的数量和质量。“雏鹰企业”认定和管理由市科技局和各区、县（市）科技局共同负责。市科技局主要负责政策制定和认定，各地科技局主要负责审核推荐和日常管理工作。各地科技局对申报材料的完整性、真实性和有效性，企业运营状态和信用安全等情况进行核查，再向市科技局书面提交参加评审的推荐名单和相关核查报告；最终由市科技局组织或委托第三方机构组织专家实施评审。经评审后纳入“雏鹰计划”培育库的企业培育期为三年，可享受一次性 20 万元的创业无偿资助及每年一定比例的贷款贴息两项补助。相关补助资金由市与区县（市）两级财政按比例承担。

2019—2021 年项目实施中，根据当年度认定及申请情况按实际进行奖补。三年预算资金实际执行情况见下表。

杭州市 2019-2021 年科技型中小企业培育专项资金使用情况

年份	序号	资金类型	补助企业数量 (家)	合计金额 (万元)	市级财政 (万元)	区县财政 (万元)
2019 年	1	贷款贴息	429	2544.60	2544.60	-
	2	无偿资助	1382	27640.00	11015.00	16625.00
	2019 年小计		1811	30184.60	13559.60	16625.00
2020 年	1	贷款贴息	487	3399.11	1236.66	2162.45
	2	无偿资助	847	16940.00	6980.00	9960.00
	2020 年小计		1334	20339.11	8216.66	12122.45
2021 年	1	贷款贴息	535	4034.35	1496.05	2538.30
	2	无偿资助	846	16920.00	6630.00	10290.00
	2021 年小计		1381	20954.35	8126.05	12828.30
合计			<b>4526</b>	<b>71478.05</b>	<b>29902.31</b>	<b>41575.75</b>

## （二）绩效评价

（1）业务指标（70分）。业务指标从项目立项、组织实施、项目产出、项目效益四个维度进行评价，该指标得分共计64分。

项目立项方面，该项目立项依据充分，目标设立较合理、明确，项目整体绩效目标设置情况较好，产出指标较完整，可体现所有计划实施内容，但在年度绩效目标设置及分解至各区、县（市）时需进一步完善，保持相关目标数一致。

组织实施方面，该项目业务管理制度和组织机制健全，区、县（市）科技局对项目资料保存齐全，但在项目实际实施过程中存在对于已经认定并入选培育库的科技型企业未进行持续性跟踪，对于入选后是否迁出原属地、是否存在经营不善等问题未完全掌握的问题。

项目产出方面，杭州市2019-2021年雏鹰企业培育数分别为：2019年813家，2020年847家，2021年846家，三年合计培育企业2506家。每年均完成800家的目标数，总数达到“计划到2022年，重点培育2500家左右“雏鹰计划”企业”的中长期目标。

项目效益方面，该项目实施以来，在全市专利拥有量增长、研发投入增长、投融资带动、吸纳新增就业等方面均有积极促进作用，项目整体效益情况良好。

（2）财务指标（20分）。该项目的资金管理参照部门已有的财务规章制度执行，财务管理制度健全。项目资金分配合理，拨付较及时，项目资金使用符合财务管理制度规定，

评价过程中未发现资金被截留、挤占、挪用、虚列支出等违法违规情况。该指标得分为 19.5 分。

满意度指标（10 分）。经评价组开展受益企业满意度调查，该项目共收回有效问卷 233 份，整体满意度达 97.5%，该项指标得满分。该指标得分 10 分。

### （三）项目产出及成效

2019 年至 2021 年杭州市各区、县（市）雏鹰企业培育情况见下表。

2019-2021 年各区、县（市）雏鹰企业培育情况

地区	2019 年	2020 年	2021 年	小计
滨江区	228	208	196	632
拱墅区	37	45	57	139
西湖区	73	86	90	249
上城区	19	41	50	110
下城区	19	31	/	50
萧山区	88	78	89	255
江干区	33	59	/	92
余杭区	230	199	198	627
西湖风景名胜区	1	/	2	3
钱塘新区	53	56	70	179
临安区	10	8	13	31
淳安县	1	/	2	3
富阳区	11	23	15	49
桐庐县	7	7	10	24
建德市	3	6	5	14
临平区	/	/	49	49
合计	<b>813</b>	<b>847</b>	<b>846</b>	<b>2506</b>

效益层面看，全市科技创新水平进一步提高的同时，科技创新主体规模进一步扩大。2020 年杭州市 R&D 经费支出占 GDP 比重达 3.59%，较上一年增长 0.14 个半百分点；全市

研发投入总额达 578.80 亿元；全市有效发明专利拥有量达 73299 件<sup>1</sup>；年度新增上市科技企业由 2019 年的 10 家增长至 2021 年 28 家。

### 三、主要经验及做法

杭州市科学技术局在培育全市科技型中小企业，促进全市科技创新发展等工作方面通过完善相关机制，扶持培育创新主体发展，具体如下：

1、积极营造科技企业全域发展氛围。市科技局积极推进杭州自主创新示范区建设，积极推进国家新一代人工智能创新发展试验区建设，建成了阿里云“城市大脑”等“2+3+2”人工智能开源开放平台体系，并成功举办 2020 全球人工智能大会、“全国双创周”主场活动与中国“互联网+”大学生创新创业大赛等科研活动。

2、实施科技企业梯次培育计划。市科技局牵头，通过财政、税收、科技金融等政策重点扶持一批科研实力强、市场前景广泛的科技型企业。重点包括无偿创业资助和贷款贴息政策，进一步助力企业健康发展。同时，实施杭州市高新技术企业培育三年行动计划，壮大高新技术企业发展群，支持科技型初创企业创新发展。

3、多渠道完善科技企业服务。为进一步鼓励企业加大研发投入，市科技局牵头实施杭州市重大科技创新专项，聚焦数字经济、新制造业和生命健康等领域，瞄准关键核心技术，支持企业开展行业关键共性技术研究，整体提升全市科



技创新能力。同时，加强推进科技成果转移转化，开展了“创新协作者进企业服务”系列活动，组织“浙江大学服务杭州企业行动”暨市校战略合作“专家进企业”等科技活动。

#### **四、存在的问题及原因分析**

##### **（一）培育企业持续跟踪机制有待进一步完善**

项目缺少对培育企业开展持续跟踪的机制。主要体现在，一是市科技局未对区、县（市）对培育政策的落实及实际实施情况开展不定期监督检查。二是市科技局及区、县（市）科技局均未对已经认定并入选培育库的科技型企业进行持续性跟踪，未对入选的培育企业在培育期的经营收入、研发投入等情况进行跟踪监测，对企业入选后是否存在迁出原属地、是否有经营不善等情况和对经营情况较好的重点企业是否承担区、市两级重大科技项目不掌握，导致对培育计划存在的问题及培育企业对全市科技发展的贡献度不完全了解。三是未对培育企业奖补资金的申领情况进行抽查，如经评价组问卷调查及电话访谈，有个别企业反馈申报的奖补贴息资金未如期收全，具体见附件 2。

##### **（二）项目实施效益有待进一步加强**

政策扶持层面，现行的《杭州市“雏鹰计划”企业培育工程实施意见》（杭科高〔2020〕71号）政策，为普惠性奖补政策，对于全市新兴产业或重点扶持领域的企业无明显倾斜，也未根据企业经营状况或研发投入情况进行差异化奖补，政策促进企业加大研发投入力度一般，如受益企业调查结果

显示，2019-2021 年企业研发投入持续增长的仅占 56%（共收回有效问卷 233 份，其中研发投入持续增长的共 130 家）。另一方面，贷款贴息相关条款的奖补力度偏弱，个别企业的奖补资金仅千元，对于企业实际扶持效果不理想。

## **五、意见建议**

### **（一）建立科技型企业日常跟踪监测机制**

建议市科技局牵头区、县（市）科技局进一步规范对培育库内企业的跟踪管理。一是应建立培育企业动态管理机制，对不符合条件的应建立相应退出机制，加强整体监管力度。对辖区内已纳入培育库的雏鹰企业，各地科技部门应会同同级财政、税务部门加强跟踪服务，在日常管理过程中，发现其不符合认定条件的或经营不善的应及时上报市科技局，市科技局进行复核。二是应加强对培育库内的企业发展状况的持续跟踪。如对进库企业的实际营收状况、研发投入、税收贡献等进行跟踪监测，进一步掌握相关效益层面数据。

### **（二）进一步优化政策扶持内容**

在政策扶持方面建议对全市重点发展产业、新兴产业的企业进行一定政策上的倾斜，根据企业经营与研发投入情况进行差异化扶持或阶梯式奖补，以进一步提高企业加大研发投入积极性。另一方面，在贷款贴息相关政策方面，建议进一步摸排或开展服务对象满意度调查，进一步调研企业需求，同时针对贴息金额大小差异较大的情况进一步调整，保证奖补资金的有效性。